

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o radu Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo u 2017. godini, u tekstu koji je dostavio Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske, aktom klase: 019-05/17-03/01, urbroja: 50450-01/01-18-58, od 28. svibnja 2018. godine.
2. Zadužuje se Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske da o ovom Zaključku izvijesti članove i članice Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo i pripadajuće Radne skupine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____ 2018.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina

IZVJEŠĆE

**O RADU STALNOG POVJERENSTVA
ZA PROVEDBU INTEGRACIJE STRANACA U HRVATSKO DRUŠTVO
U 2017. GODINI**

Zagreb, lipanj 2018.

I.

UVOD

Sukladno zakonodavnom i regulatornom integracijskom okviru, Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 4. travnja 2013. godine donijela *Rješenje o imenovanju predsjednika i dijela članova Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo* (u nastavku: Stalno povjerenstvo), koje čine visoko rangirani predstavnici tijela državne uprave iz resora zaduženih za područje integracije: obrazovanja, zdravstvene zaštite, socijalne skrbi, rada i zapošljavanja, smještaja i stanovanja, unutarnjih poslova, vanjskih i europskih poslova, ljudskih prava i prava nacionalnih manjina, kulture, regionalnog razvoja i fondova Europske unije, te predstavnik Državnog ureda za Hrvate izvan Republike Hrvatske. U 2014. godini Stalno povjerenstvo prošireno je imenovanjem predstavnika Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje te Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske. Predsjednik Stalnog povjerenstva je ravnatelj Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade Republike Hrvatske (u nastavku: ULJPPNM). Dana 15. travnja 2013. godine ravnatelj ULJPPNM imenovao je Radnu skupinu Stalnog povjerenstva, koju osim predstavnika resornih tijela tvore i predstavnici organizacija civilnog društva, a koja je zadužena za operativnu provedbu planiranih zadaća i izvještavanje Stalnog povjerenstva o tijeku provedbe. Radna skupina je izradila *Akcijski plan za uklanjanje prepreka u ostvarivanju pojedinih prava u području integracije stranaca za razdoblje od 2013. do 2015. godine*.

Vlada Republike Hrvatske je 14. lipnja 2017. godine donijela *Rješenje o imenovanju predsjednika i članova Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo*. Novi *Akcijski plan za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine* usvojen je 23. studenog 2017. godine na 67. sjednici Vlade Republike Hrvatske.

Stalno povjerenstvo je u obvezi sastajati se dva puta godišnje, a po potrebi i češće. Ukoliko utvrdi potrebu za tim, Stalno povjerenstvo može imenovati i ad hoc radne skupine za rješavanje pojedinih problema vezanih za integraciju stranaca u hrvatsko društvo, u koje se osim predstavnika resornih tijela na operativnoj razini imenuju i predstavnici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Stalno povjerenstvo se u 2017. godini sastalo dva puta, 6. srpnja 2017. godine u Vladi Republike Hrvatske i 18. prosinca 2017. godine u Prihvatilištu za tražitelje azila u Kutini.

II.

SJEDNICE STALNOG POVJERENSTVA

• Prva sjednica Stalnog povjerenstva – 6. srpnja 2017. godine

Prva sjednica Stalnog povjerenstva održana je dana 6. srpnja 2017. godine u Vladi Republike Hrvatske.

Sjednici su nazočili v.d. ravnatelj ULJPPNM u svojstvu predsjednika Stalnog povjerenstva te predstavnici sljedećih resornih tijela države uprave u svojstvu članova/ica Stalnog povjerenstva: Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva zdravstva, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva kulture, Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije, Ministarstva državne imovine, Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, Središnjeg državnog ureda za Hrvate izvan Republike Hrvatske, Ureda za udruge, ULJPPNM-a i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje. Sjednici, uz prethodnu ispriku, nije nazočila predstavница Ministarstva rada i mirovinskog sustava.

Uz predsjednika i članove/ice Stalnog povjerenstva, a sukladno posebitostima pojedinih točaka dnevnog reda, sjednici su prisustvovali i voditelj Isusovačke službe za izbjeglice u jugoistočnoj Europi (JRS), te predstavnice Samostalnog sektora za Schengensku koordinaciju i fondove Europske unije Ministarstva unutarnjih poslova.

Predmetom dnevnog reda sjednice bile su sljedeće točke:

- 1. Upoznavanje i predstavljanje članova/ica Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo temeljem novog Rješenja o imenovanju predsjednika i članova Stalnog povjerenstva za provedbu integracije u hrvatsko društvo*
- 2. Predstavljanje Prijedloga Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine - kratak pregled mjera, definiranje izazova i rasprava o donošenju novog dokumenta*
- 3. Izazovi i mogućnosti unaprjeđenja integracije izbjeglica u praksi, Tvrtko Barun, ravnatelj JRS-a i dobitnik nagrade „Europski građanin“*
- 4. Korištenje sredstva iz AMIF-a (EU fond za azil, migracije i integraciju)*
- 5. Razno*

1. Upoznavanje i predstavljanje članova/ica Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo temeljem novog Rješenja o imenovanju predsjednika i članova Stalnog povjerenstva za provedbu integracije u hrvatsko društvo

Nakon prihvaćanja predloženog dnevnog reda od strane članova/ica Stalnog povjerenstva, uslijedilo je kratko upoznavanje novoimenovanih članova/ica Stalnog povjerenstva temeljem rješenja Vlade Republike Hrvatske (KLASA: 080-02/17-01/195, URBROJ: 5030115/1-17-03) od 14. lipnja 2017. godine o imenovanju predsjednika i članova Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo.

Predsjednik Stalnog povjerenstva ukratko je upoznao članove/ice Stalnog povjerenstva s regulatornim okvirom koji je bio temelj za osnivanje ovog tijela. Objasnio je kako je *Migracijska politika Republike Hrvatske za razdoblje od 2013. do 2015. godine* propisivala da će Vlada Republike Hrvatske osnovati međuresorno tijelo za integraciju koje bi svojim djelovanjem integriralo područja od primarne važnosti za integraciju stranaca u hrvatsko društvo. Shodno navedenom, a sukladno i *Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti* (NN 70/50, NN 127/17) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 4. travnja 2013. godine donijela *Rješenje o imenovanju predsjednika i dijela članova Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo*, koje čine visoko rangirani predstavnici tijela državne uprave iz resora involviranih u područje integracije. Predsjednik Stalnog povjerenstva je ravnatelj ULJPPNM. Dana 15. travnja 2013. godine ravnatelj ULJPPNM imenovao je Radnu skupinu Stalnog povjerenstva za provedbu integracije stranaca u hrvatsko društvo (u nastavku: Radna skupina), koju osim predstavnika resornih tijela tvore i predstavnici organizacija civilnog društva, a koja je zadužena za operativnu provedbu planiranih zadaća i izvještavanje Stalnog povjerenstva o tijeku provedbe. Prvotno, primarni cilj Radne skupina bio je izrada *Akcijskog plana za uklanjanje prepreka u ostvarivanju pojedinih prava u području integracije stranaca za razdoblje od 2013. do 2015. godine*, koji je bio usvojen 25. srpnja 2013. godine.

Stalno povjerenstvo sastaje se minimalno dva puta godišnje, a po potrebi i češće, a predsjednik Stalnog povjerenstva ima obvezu za svaku kalendarsku godinu podnijeti izvješće Vladi Republike Hrvatske o radu Stalnog povjerenstva.

Tijekom 2015. godine održane su dvije sjednice Stalnog povjerenstva, a Izvješće je objavljeno na web stranici ULJPPNM. U 2016. godini nije održana sjednica Stalnog povjerenstva.

2. Predstavljanje Prijedloga Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine - kratak pregled mjera, definiranje izazova i rasprava o donošenju novog dokumenta

Predsjednik Stalnog povjerenstva predstavio je prisutnima prijedlog *Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine.*

Naveo je da je, unatoč tome što u Republici Hrvatskoj postoje pozitivni propisi kojima je integracija stranaca regulirana kroz razna strateška područja, izrada jedinstvenog dokumenta poput Akcijskog plana te osnivanje Stalnog povjerenstva i njegove Radne skupine pridonijelo sustavnijem i organiziranijem pristupu problematici integracije stranaca u hrvatsko društvo. To su pokazala dosadašnja izvješća o provedbi prethodnog Akcijskog plana i o radu Stalnog povjerenstva.

S obzirom na navedeno, Radna skupina je izradila prijedlog novog *Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine* koji se sastoji od ukupno 8 poglavlja: *Uvod, Socijalna skrb i zdravstvena zaštita, Smještaj i stanovanje, Učenje jezika i obrazovanje, Zapošljavanje, Međunarodna suradnja, Međuresorna suradnja i Senzibilizacija javnosti i stručnih djelatnika o osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita.* Pojasnio je kako je dokument bio na javnoj raspravi, te se u tom periodu čekalo odobrenje Ministarstva financija kako bi se uputio u Vladinu proceduru.

Akcijski plan rezultat je međusobne interakcije svih članova/ica Radne skupine koji su na sastancima ukazivali na probleme i potrebe u sustavu integracije stranaca u hrvatsko društvo te su, s obzirom na izbjegličko-humanitarnu krizu, jasno definirali kategoriju stranaca na koje se mjere odnose, a zbog mogućnosti utvrđivanja konkretnih problema i pronalaženja rješenja.

Istaknuto je kako je navedeni dokument usmjeren osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita, s obzirom na aktualni trenutak i posebitost njihovih potreba u smislu cjelovite integracije u društvo nakon odobravanja statusa nositelja međunarodne zaštite. Spomenute su i preporuke Europske unije da je Republici Hrvatskoj potreban sveobuhvatniji dokument koji će uključivati i druge ranjive skupine, poput tražitelja azila. Kad je o tražiteljima međunarodne zaštite u Republici Hrvatskoj riječ, sukladno podacima Ministarstva unutarnjih poslova, statistika je sljedeća: u 2015. godini 210 osobe su zatražile međunarodnu zaštitu, u 2016. godini taj broj je iznosio 2234, dok su do srpnja 2017. godine zabilježena 1136 tražitelja međunarodne zaštite. Utvrđeno je da su tijekom 2015. godine odobrene 42 međunarodne zaštite dok je do srpnja 2017. godine odobreno 62 međunarodne zaštite uključujući azil i supsidijarnu zaštitu.

Republika Hrvatska sudjeluje u Europskom programu premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite te da će se provesti zbrinjavanje iznad navedenih kategorija osoba. Sukladno navedenom, osnovana je međuresorna radna skupina koja je izradila nacrt *Operativnog plana za provedbu Republike Hrvatske u Europskom programu premještanja i*

preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite.

Do veljače 2017. godine, po programu premještanja i preseljenja, u Republiku Hrvatsku premješteno je ukupno 19 osoba od ukupno 1583 na koje se država obvezala. Iz Italije premješteno je 9 državljana Eritreje, a iz Grčke 10 državljana Sirijske Arapske Republike. Sredinom siječnja 2017. godine, Republika Hrvatska postavila je novi zalag za premještanje 50 osoba, od toga bi se 30 osoba trebalo premjestiti iz Grčke, a 20 iz Italije.

Zaključno je napomenuto kako je povod kreiranja mjera ovog *Akcijskog plana* upravo posebna ranjivost osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita te je cilj pružiti pomoć i zaštitu kako bi lakše prebrodile tešku situaciju izbjegličko-humanitarne krize koja ih je pogodila, a koja je zatekla sve zemlje članice Europske unije, pa tako i Republiku Hrvatsku.

3. „Izazovi i mogućnosti unaprjeđenja integracije izbjeglica u praksi“, Tvrtko Barun, voditelj JRS-a i dobitnik nagrade „Europski građanin“

Predsjednik Stalnog povjerenstva predstavio je članovima/icama kao posebnog gosta g. Tvrtka Baruna, voditelja Isusovačke službe za izbjeglice u jugoistočnoj Europi (u nastavku: JRS) i člana Radne skupine. Objasnio je prisutnima kako je g. Barun odlukom Odbora za nagradu „Europski građanin“ Europskoga parlamenta, nakon obrade pristiglih nominacija iz svih država članica Europske unije, proglašen ovogodišnjim nositeljem ovog prestižnog priznanja.

G. Barun je članove/ice Stalnog povjerenstva upoznao s izazovima i mogućnostima unaprjeđenja integracije izbjeglica u praksi, s obzirom na svoje svakodnevno iskustvo u radu s njima. Ukratko je opisao povijest, misiju i razvoj JRS-a, te je istaknuo da se od početka svoga djelovanja u Republici Hrvatskoj JRS zalaže za usku suradnju s tijelima državne i javne uprave, kao i za uspostavljanje konstruktivnog dijaloga kako bi se unaprijedio sustav integracije i poboljšao položaj osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita u hrvatskom društvu. Napomenuo je kako je suradnja između civilnog društva i tijela državne i javne uprave posebno naglašena i novim Akcijskim planom.

JRS je aktivan u prihvatilištima za tražitelje međunarodne zaštite u Zagrebu i Kutini te u prihvatnom centru za strance u Ježevu. Drugim riječima, raspolaže ažuriranim informacijama direktno s terena, te je, shodno tome, istaknuto kako su identificirane određene prepreke od trenutka podnošenja zahtjeva za odobrenje međunarodne zaštite, pa do okončanja postupka.

Prepreke se tiču podkapacitiranosti institucija državne i javne uprave, posebno Centara za socijalnu skrb i Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, te nedostatka stručnosti u ovoj temi i nedovoljnog poznavanja jezika. Drugim riječima, komunikacija na jezicima nositelja međunarodne zaštite je otežana, budući da institucije nemaju na raspolaganju dovoljan broj prevoditelja.

Voditelj JRS-a je dalje precizirao kako se osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita susreću s preprekama prilikom prijave boravišta, a posebno prilikom dobivanja Osobnog identifikacijskog broja (OIB) koji im je potreban kako bi se prijavili na Hrvatski zavod za zapošljavanje. Uz to, osobe tražitelji međunarodne zaštite nailaze na poteškoće prilikom korištenja prava na zdravstvenu zaštitu (primjerice, nemaju obiteljskog liječnika te ih liječnici ne znaju ili ne žele upisati u sustav), te posebno prilikom verifikacije stečenog obrazovanja.

Osvrnuvši se ponovno na problem komunikacije na jeziku koji je razumljiv osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita, voditelj JRS-a je istaknuo da je osiguravanje učenja hrvatskog jezika obveza Republike Hrvatske kao države primateljice prema *Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti* (NN 70/15, NN 127/17), te da je za kvalitetnu i punu integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita, potreban sustav obvezivanja i sankcija za one koji tom pravu ne pristupe.

Zaključno, naglasio je kako je proces integracije osoba pod međunarodnom zaštitom dvosmjerni proces, te da on nužno podrazumijeva i prava i obveze, te sankcije za sve one koji se tih odredbi ne pridržavaju. Naglasio je kako sustav integracije osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita podrazumijeva pružanje osjećaja stabilnosti i sigurnosti koji bi osoba kojoj je odobrena međunarodna zaštita trebala uživati Republici Hrvatskoj, zatim pravo na stambeno zbrinjavanje, socijalna prava te zdravstvenu zaštitu, ali i pružanje prilike da osoba kojoj je odobrena međunarodna zaštita kasnije može samostalno doprinijeti razvitku Republike Hrvatske.

4. Korištenje sredstva iz AMIF-a (Fond za azil, migracije i integraciju)

Nakon izlaganja JRS-a, predsjednik Stalnog povjerenstva predstavio je članovima/icama Stalnog povjerenstva projekt pod nazivom „Podrška integraciji državljana trećih zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita“ koji je ULJPPNM odobren u okviru Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF) u ukupnom iznosu od 373.404,54 EUR (uključujući PDV).

Opći cilj ovog projekta je uspješna integracija državljana trećih zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita, a svrha je učiniti postojeći sustav za provedbu integracije državljana trećih zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita učinkovitijim putem podizanja svijesti stručne i opće javnosti o poteškoćama integracije u Republici Hrvatskoj, jačanja kapacitete dionika sustava integracije na svim razinama, te jačanja koordinativnih aktivnosti.

Projektne aktivnosti obuhvaćaju: ATL medijsku kampanju u ukupnom trajanju od 10 mjeseci (tv kampanju na 3 televizije s nacionalnim dosegom, radijsku kampanju na 5 radijskih postaja s nacionalnim dosegom, Internet interaktivnu kampanju na jednoj društvenoj mreži, outdoor kampanju u 50 naselja s 10.000,00 stanovnika i više), istraživačke aktivnosti (istraživanje stavova hrvatskih građana i njihove spremnosti za prihvrat državljana trećih

zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita u svoje zajednice, te istraživanje procjene potreba i izazova integracije u 30 lokalnih zajednica - gradova, naselja); javna događanja (2 nacionalne konferencije, javne tribine u 6 regionalnih središta, okrugli stol u Zagrebu, javna događanja usmjerena djeci i mladima, radionice za djecu predškolske i rane školske dobi te javne rasprave za djecu i mlade); studijsko putovanje s ciljem upoznavanja s primjerima dobre prakse te koordinativne aktivnosti (terenski sastanci Stalnog povjerenstva i Radne skupine, te sastanci u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave), te publikacijske aktivnosti (nalazi istraživanja te tiskanje novog vodiča za integraciju).

Pojasnio je kako je ULJPPNM sredstva za ovaj fond osigurao u roku mjesec dana od dana predaje projektnog sažetka uz suradnju i podršku kolega i kolegica iz Ministarstva unutarnjih poslova. Dodatno, ULJPPNM je objavio i javni poziv za zapošljavanje 2 osobe na određeno, te će se njihove plaće sufinancirati upravo iz Fonda AMIF, a u svrhu provedbe projektnih aktivnosti.

Kako bi dodatno pojasnile svrhu sredstava dostupnih kroz Fond AMIF i ohrabрили predstavnike tijela državne i javne uprave na njihovo korištenje, predstavnice Samostalnog sektora za Schengensku koordinaciju i fondove Europske unije Ministarstva unutarnjih poslova izložile su ciljeve Fonda AMIF i proceduru apliciranja.

Rečeno je kako pravni okvir za Nacionalni program Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF) za razdoblje od 2014. do 2020. godine predstavljaju, s jedne strane, temeljni pravni akti Europske unije u vidu uredbi i odluka te, s druge strane, Odluka Vlade Republike Hrvatske o određivanju nadležnih tijela u sustavu upravljanja i kontrole Fonda za azil, migracije i integraciju te Fonda za unutarnju sigurnost u sklopu Višegodišnjeg financijskog okvira 2014. – 2020. godine, te Odluka Vlade Republike Hrvatske o određivanju Samostalnog sektora za Schengensku koordinaciju i fondove Europske unije odgovornim tijelom Fonda za azil, migracije i integraciju i Fonda za unutarnju sigurnost.

Opći cilj Fonda je učinkovito upravljanje migracijskim tokovima, jačanje i razvitak zajedničke politike azila, supsidijarne zaštite i privremene zaštite, zajedničke migracijske politike, poštujući pritom pravila i načela iz poglavlja Temeljnih pravila Europske unije. Nacionalni program Fonda podijeljen je na 4 specifična cilja – azil, integracija/zakonite migracije (koji je dodatno podijeljen na 3 Nacionalna cilja – zakonite migracije, integracija i kapaciteti), povratak te solidarnost. Kao važna napomena istaknuto je kako se iz proračuna Europske unije za Fond AMIF dodjeljuju sredstva u iznosu od 3,137 milijardi eura, od čega je za nacionalni program za Republiku Hrvatsku predviđeno 24.441.800 eura (3.483.450 eura za integraciju i zakonite migracije).

Neka od djelovanja koja se financiraju iz AMIF-a jesu izrada, prijevod, tiskanje te podjela vodiča kroz integracijski sistem, zatim, unaprjeđenje komunikacije i kooperacije između osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita i lokalne zajednice, nadalje, međuresorna kooperacija, praćenje provedbe integracijske politike u Republici Hrvatskoj i direktan rad na integraciji osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita i drugo.

Dva su načina dodjele sredstava, prvi, putem izravne dodjele sredstava (zbog posebne prirode projekta, odnosno kada zbog tehničke ili administrativne ovlasti nadležnih tijela nisu moguća druga rješenja, kao što je to slučaj s *de jure* ili *de facto* monopola) te drugi, putem natječaja (kada se radi o dodjeli sredstava primjerice neprofitnim organizacijama, odnosno kada se subjekti bave nekim područjem, ali nemaju *de jure* monopol).

Riječi je bilo i o preprekama u korištenju sredstva AMIF-a, a one se u većini slučajeva odnose na podkapacitiranost, administrativna opterećenja, nepoznavanje procesa i sustava te nepostojanje jasne strategije, kao i vanjskih nepredvidivih utjecaja u vidu čestih i naglih promjena političkih situacija i slično.

Članove/ice Stalnog povjerenstva pozvani su da kolegama/icama u tijelima koje predstavljaju prenesu dobivene informacije, a predstavnice Ministarstva unutarnjih poslova izrazile su te spremnost na pružanje pomoći prilikom apliciranja i korištenja sredstava iz Fonda AMIF-a, te su izrazila nadu da će u narednom periodu takvih projekata biti više.

5. **Razno**

U posljednjoj točki dnevnoga reda, predsjednik Stalnog povjerenstva pozvao je članove/ice Stalnog povjerenstva na razvijanje još bolje suradnje među tijelima koja predstavljaju, s obzirom na činjenicu da je kontinuirana suradnja neophodna prilikom rada s ranjivim skupinama kao što su osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita. Napomenuo je kako i dalje postoje nejasnoće u nadležnostima te se ovdje posebno dotaknuo pitanja priznavanja inozemnih kvalifikacija, a dodatno je potaknuo i raspravu oko donošenja *Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti* (NN 70/15, NN 127/17).

• ***Priznavanje inozemnih kvalifikacija***

Kad je o priznavanju inozemnih kvalifikacija riječ, rečeno je kako je prema *Zakonu o međunarodnoj i privremenom zaštiti* (NN 70/15, članak 70.) propisano da se za azilanta i stranca pod supsidijarnom zaštitom koji iz opravdanih razloga nije u mogućnosti dostaviti potrebnu dokumentaciju kojom dokazuje inozemnu kvalifikaciju, provede procjena ranije stečenih kompetencija (»prior learning«). Sukladno tome, procjenu ranije stečenih kompetencija azilanta i stranca pod supsidijarnom zaštitom provest će nadležna tijela sukladno propisima kojima se uređuju regulirane profesije i priznavanje inozemne stručne kvalifikacije.

Predsjednik Stalnog povjerenstva napomenuo je kako je propisano i to da ako azilant ili stranac pod supsidijarnom zaštitom ne raspolaže dovoljnim novčanim sredstvima, prijevod stranih isprava u svrhu priznavanja inozemnih obrazovnih kvalifikacija osigurat će se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske s pozicije ministarstva nadležnog za poslove

obrazovanja. Za ovo pitanje, uže je nadležna Uprava za standard, strategije i posebne programe pri Ministarstvu znanosti i obrazovanja.

Pojasnio je kako se, prema informacijama kojima raspolaže ULJPPNM, do sada nije uspostavio način da se azilantima ili strancima pod supsidijarnom zaštitom koji ne raspolažu dovoljnim novčanim sredstvima omoguće prijevodi dokumenata od strane Ministarstva znanosti i obrazovanja. Istaknuo je kako se radi o relativno malom broju slučajeva, te kako se ne radi o velikim iznosima koji bi opteretili državni proračun Republike Hrvatske.

- ***Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti***

Predsjednik Stalnog povjerenstva je istaknuo kako u novom prijedloga *Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine*, stoji mjera 6.1. *Donošenje Zakona o Izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti*, te se njome definira nadležnost Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, a ista se odnosi i na osiguranje smještanih kapaciteta osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita.

Na kraju sjednice u raspravu se uključio državni tajnik Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, te je kazao da je jedan od glavnih preduvjeta funkcioniranja i kvalitete nacionalnog sustava integracije osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita upravo stambeno zbrinjavanje. Kazao je kako je Ministarstvo unutarnjih poslova krenulo s procedurom izmjena i dopuna *Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti* (NN 70/15, 127/17) te da bi prema njemu, a kako je predviđeno i novim Akcijskim planom, sustav nadležnosti trebao prijeći s Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku na Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Prema njegovim riječima, Središnji državni ured jedina je institucija koja može na adekvatan način provesti stambeno zbrinjavanje. Na tragu toga, napomenuo je, sklopljen je i svojevrstan tripartitni ugovor između Ministarstva državne imovine, Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku te Središnjeg državnog ureda kojim se željelo krenuti putem korištenja sredstava iz Fonda AMIF. S tim u vezi, napravljen je očevid 97 stanova u državnom vlasništvu kako bi se procijenilo stanje te mogućnost adaptacije i prilagodbe istih za ranjive skupine osoba, a posebno osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita. Napomenuo je kako se u spomenutih 97 stanova može zbrinuti do 110 osoba. Što se samog projekta tiče, istaknuo je kako se čeka potvrda Ministarstva državne imovine te da bi prema njegovim procjenama do kraja godine stanovi bili spremni za stanovanje. Uz to, naglasio je kako se željelo prvo vidjeti u kakvom su stanju stanovi u državnom vlasništvu kako bi se izbjeglo plaćanje najma, ali i kako bi stanove u budućnosti mogle koristiti i druge ranjive skupine u društvu.

U raspravu se uključio i pomoćnik ministrice znanosti i obrazovanja, te je kazao kako je pitanje priznavanja inozemnih kvalifikacija i dalje veliki problem, posebno prilikom priznavanja kvalifikacija za više razine obrazovanja. Što se pitanja (ne)učenja hrvatskoj jezika tiče, naglasio je kako je obaveza pohađati 70 sati hrvatskoj jezika, no kako veliki broj odraslih osoba to pravo ne iskoristi do kraja. Napomenuo je kako je situacija kod djece znatno

drugačija obzirom da djeca pohađaju obavezne sate hrvatskog jezika u osnovnim i srednjim školama.

Zaključno, predsjednik Stalnog povjerenstva zahvalio je visokim predstavnicima tijela državne i javne uprave na pokazanom zanimanju za problematiku integracije osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita, te je napomenuo kako će se do kraja 2017. godine, kako je i predviđeno, održati još jedna sjednica Stalnog povjerenstva, a po potrebi i više njih, ukoliko će situacija to zahtijevati. Napomenuo je kako je obzirom na izbjegličku-humanitarnu krizu s kojom je Republika Hrvatska bila suočena u protekle dvije godine, kao i na trenutna migracijska kretanja, jasno kako je za Republiku Hrvatsku nužno donošenje zakonodavnog i regulatornog okvira koji prati ta kretanja, a upravo se u tom smjeru išlo donošenjem novog Akcijskog plana, te kako je suradnja između tijela državne uprave i organizacija civilnog društva preduvjet za stvaranje kvalitetnog i održivog sustava.

- **Druga sjednica Stalnog povjerenstva – 18. prosinca 2017. godine**

Shodno porastu broja državljana trećih zemalja koji ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite u Republici Hrvatskoj, a sukladno obvezama koje proizlaze iz Europskog programa premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite i srodnih nacionalnih odluka, druga ovogodišnja sjednica Stalnog povjerenstva, održana je dana 18. prosinca 2017. godine u prostorijama Prihvatilišta za tražitelje azila u Kutini (u nastavku: prihvatilište u Kutini). Zbog unaprijed preuzetih obveza i nemogućnosti prisustvovanja sjednici, devet članova/ica Stalnog povjerenstva delegirali su zamjene. Sjednici su, uz predsjednika Stalnog povjerenstva, nazočili i predstavnici sljedećih tijela državne uprave u svojstvu članova/ica Stalnog povjerenstva: Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstva znanosti i obrazovanja, Ministarstva unutarnjih poslova, Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU, Ministarstva vanjskih i europskih poslova, Ministarstva kulture, Ministarstva državne imovine, Ministarstva rada i mirovinskog sustava, Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, Ureda za udruge Vlade Republike Hrvatske, ULJPPNM te Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.

Uz predstavnike tijela državne uprave, sjednici su prisustvovali i predstavnici Međunarodne organizacije za migracije (IOM).

Predmetom dnevnog reda sjednice bile su sljedeće točke:

1. *Predstavljanje rada Prihvatilišta za tražitelje azila u Kutini*
2. *Predstavljanje Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine i predstojećih aktivnosti*
3. *Upoznavanje s napretkom u ispunjavanju preuzetih obaveza u okviru Europskog programa premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite*
4. *Izazovi u osiguravanju stambenog smještaja za osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita*
5. *Razno*

1. **Predstavljanje rada Prihvatilišta za tražitelje azila u Kutini**

Predsjednik Stalnog povjerenstva zahvalio je predstavnicima Ministarstva unutarnjih poslova na pomoći pri organizaciji terenskog posjeta Prihvatilištu te stavljanju na raspolaganje prostorije za održavanje sjednice.

Nakon obilaska Prihvatilišta tijekom kojeg su nazočnima asistirali djelatnici Ministarstva unutarnjih poslova i predstavnici Hrvatskog Crvenog križa koji su konstantno prisutni na terenu, predstavnica Ministarstva unutarnjih poslova predstavila je djelokrug Prihvatilišta i usluge koju su korisnicima dostupne za vrijeme boravka u istom. Prihvatilište je namijenjeno ranjivim skupinama tražitelja međunarodne zaštite, među kojima su obitelji s djecom, djeca bez pratnje, maloljetnici te osobe s invaliditetom. U Prihvatilištu se trenutno

nalaze 82 osobe, od toga 16 obitelji i 1 dijete bez pratnje. Kad je o zemljama porijekla riječ, osobe su najvećim brojem iz Sirije (67), zatim Iraka (10), Irana (4) i Afganistana (1). U smještajnom dijelu Prihvatilišta nalazi se 20 soba za smještaj koje su svaka opremljena sa 6 kreveta, prilagođene za višečlane obitelji. U sklopu Prihvatilišta korisnicima je omogućeno ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno *Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti* (NN 70/15, NN 127/17), a odnose se, između ostalog, na zdravstvenu i socijalnu zaštitu, materijalna prava u vidu odjeće, obuće, higijenskih potrepština te novčane naknade, učenje hrvatskog jezika, slobodu vjeroispovijesti, pristup informacijama, adekvatnu prehranu i drugo, dok su korisnici dužni poštivati zakone i Ustav Republike Hrvatske, te regulatorne odredbe Prihvatilišta. Predstavnica Ministarstva unutarnjih poslova istaknula uspješnu suradnju s organizacijama civilnog sektora, posebice Hrvatskim Crvenim križem, Centrom za mirovne studije, Hrvatskim pravnim centrom, Isusovačkom službom za izbjeglice (JRS) te Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM), koje su bitan dionik u pružanju pomoći korisnicima Prihvatilišta tijekom procesa odobravanja međunarodne zaštite. Nastavno na navedeno, istaknula je i dobru suradnju s lokalnom zajednicom.

Do kraja studenog 2017. godine, prema programu premještanja i preseljenja, u Republiku Hrvatsku je došlo ukupno 121 osoba, i to 81 osoba premještanjem iz Italije i Grčke, te 40 osoba koje su preseljene iz Turske. Četrdeset osoba koje su u studenom ove godine preseljene iz Turske, odnosno sedam obitelji, trenutno se nalaze u Prihvatilištu u Kutini. Odobrena im je međunarodna zaštita, te, zajedno s drugim korisnicima kojima je dodijeljen isti status, čekaju na osiguravanje odgovarajućeg smještaja. Druga predstavica Ministarstva unutarnjih poslova nadovezala se na rečeno, naglasivši da je fluktuacija u prihvatilištima za tražitelje azila osjetna, u smislu da određeni broj korisnika odlazi iz Prihvatilišta prije okončanja postupka odobravanja međunarodne zaštite. Određeni broj se vraća u svoje zemlje porijekla, dok je većem broju osoba cilj dosegnuti druge države članice Europske unije.

Predsjednik Stalnog povjerenstva zaključio prvu točku Dnevnog reda istaknuvši važnost pružanja adekvatnih usluga te pomoći ranjivim skupinama tražitelja međunarodne zaštite, te pohvalio suradnju s organizacijama civilnog društva i lokalnom zajednicom, koja je jedan od preduvjeta uspješnosti integracije nakon odobrenja međunarodne zaštite.

2. Predstavljanje Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine i predstojećih aktivnosti

Na prvoj ovogodišnjoj sjednici Stalnog povjerenstva, održanoj 6. srpnja 2017. godine u Vladi Republike Hrvatske nazočnima je predstavljen *Prijedlog Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine*. Predsjednik Stalnog povjerenstva je sa zadovoljstvom izvijestio da je Akcijski plan usvojen na 67. sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 23. studenog 2017. godine.

Sukladno tome, Radna skupina definirala je strateška područja i mjere kojima se osigurava pružanje optimalnih uvjeta za integraciju. Prilikom definiranja ovih područja Radna skupina uzela je u obzir zatečeno stanje u području integracijske politike u Republici

Hrvatskoj kao i činjenicu da Republika Hrvatska sudjeluje u Europskom programu premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koji ispunjavanju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite, te činjenicu da se očekuje bitan porast osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita. Akcijskim planom utvrđeno je 7 strateških područja: *Socijalna skrb i zdravstvena zaštita, Smještaj i stanovanje, Učenje jezika i obrazovanje, Zapošljavanje, Međunarodna suradnja, Međuresorna suradnja, te Senzibilizacija javnosti i stručnih djelatnika o osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita.* Pomoćnica ravnatelja ULJPPNM izložila je u kratkim crtama koje su to ključne izmjene koje se odnose na prethodni Akcijski plan, a tiču se navedenih strateških područja.

Vezano uz *Socijalnu skrb i zdravstvenu zaštitu*, konkretnije uz ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu, istaknute su mjere 3.2. i 4.1. Akcijskog plana koje se odnose na *Sustavno informiranje (na mjesečnoj bazi) zdravstvenih radnika o okvirima prava iz Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju i zdravstvenoj zaštiti stranaca u Republici Hrvatskoj za osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita*, kroz informacijski sustav (CEZIH) te *Prilagodbu informacijskog sustava (CEZIH) radi učinkovitog utvrđivanja načina i postupaka ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita.*

U svezi s područjem *Smještaj i stanovanje*, mjere koje su definirane sukladno izmjenama i dopunama *Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti (NN 70/15, NN 127/17)* odnose se na promjenu nadležnosti kad je osiguravanju smještajnih kapaciteta riječ, i njima će detaljnije biti riječi u točki 4. Dnevnog reda.

Pomoćnica ravnatelja ULJPPNM-a istaknula je obvezu ovog tijela da, sukladno mjeri 18.2. Akcijskog plana u području *Međuresorna suradnja*, jednom godišnje donosi *Plan razmještaja* sukladno utvrđenim potrebama za osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita. Na Planu razmještaja će raditi članovi/ice Radne skupine, u suradnji s organizacijama civilnog sektora te kroz dijalog s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nastavno na navedeno, ULJPPNM je u obvezi, sukladno mjeri 19.1. izraditi *Protokol o postupanju prema osobama kojima je odobrena međunarodna zaštita*, kroz suradnju s istim dionicima.

Za provedbu mjera Akcijskog plana u razdoblju od 2017. do 2019. godine planirano je utrošiti 60.400.000,00 kn (za 2017. godinu 15.400.000,00 kn; za 2018. godinu 22.300.000,00 kn; za 2019. godinu 22.700.000,00 kn).

3. Upoznavanje s napretkom u ispunjavanju preuzetih obaveza u okviru Europskog programa premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite

Predsjednik Stalnog povjerenstva je dao kratak osvrt na sudjelovanje Republike Hrvatske u Europskom programu premještaja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite, te obveze koje iz navedenog proizlaze. Temeljem Odluke Vijeća Europske unije 2015/1523 od 14. rujna 2015. godine, te Odluke 2015/1601 od 22. rujna 2015. godine i njezine izmjene u rujnu iste godine, a kojima su prethodili zaključci Europskog vijeća od 25. lipnja 2015. godine i Vijeća za

pravosuđe i unutarnje poslove od 20. srpnja 2015. godine, Republika Hrvatska se obvezala na prihvrat 1583 osobe. Shodno navedenoj obvezi, broj osoba koje bi u Republiku Hrvatsku stigao kroz program premještanja iznosi 1433, dok je broj osoba koje bi bile preseljene 150.

Nastavno na navedeno Vlada Republike Hrvatske je 16. srpnja 2015. godine donijela *Odluku o premještanju i preseljenju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite* (NN, 78/2015), sukladno kojoj se, prema načelu solidarnosti i odgovornosti, obvezala na prihvrat 550 osoba (150 po osnovi preseljenja i 400 po osnovi premještaja) tijekom dvije godine. Dana 5. listopada 2017. godine Vlada je donijela novu Odluku, koja podrazumijeva prihvrat do 100 osoba po osnovi preseljenja u 2018. godini.

Kad je o statističkim podacima riječ, do kraja studenog 2017. godine, prema programu premještanja i preseljenja, u Republiku Hrvatsku je došlo ukupno 121 osoba, i to 81 osoba premještanjem iz Italije i Grčke, te 40 osoba koje su preseljene iz Turske.

Kako je prethodno navedeno, sukladno *Akcijskom planu za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017.do 2019. godine*, ULJPPNM je zadužen za donošenje Plana razmještaja jednom godišnje temeljem utvrđenih potreba za osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita (Mjera 18.2. Akcijskog plana). Sunositelji navedene mjere su članovi/ice Radne skupine. Vezano za navedeno organizacije civilnog društva i međunarodne organizacije preuzele su ulogu pomoći i podrške vezane za preseljenje/premještaj i time postali nezaobilazni partneri vladinim i državnim institucijama na ovom području.

Nastavno na rečeno, predsjednik Stalnog povjerenstva riječ je dao predstavniku Međunarodne organizacije za migracije (IOM) koji je predstavio pilot projekt "Pružanje podrške Vladi Republike Hrvatske pri preseljenju izbjeglica". Svrha projekta je osigurati sveobuhvatnu podršku preseljenju i orijentacijskom programu po dolasku, kao i podrška ranim integracijskim mjerama onih izbjeglica koje je Vlada Republike Hrvatske odredila za preseljenje u Hrvatsku. Cilj projekta je uspostava i održavanje orijentacijskog programa po dolasku i pružanje podrške ranoj integraciji na dobrobit preseljenih izbjeglica, uključujući izgradnju kapaciteta i umrežavanje relevantnih dionika na razini središnje države te lokalne i područne (regionalne) samouprave. Jedna od projektnih aktivnosti je i identificiranje prikladnih smještajnih jedinica, u suradnji s dionicima zaduženim za osiguravanje smještaja, aktualno nadležnim Ministarstvom za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku te Središnjim državnim uredom za obnovu i stambeno zbrinjavanje koji će, sukladno izmjenama i dopunama *Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti* (NN 70/15, NN 127/17), od 1. siječnja 2018. godine biti nadležno za osiguravanje smještaja. O navedenom će više biti riječi u točki 4. Dnevnog reda.

Predstavnica Ministarstva unutarnjih poslova nadovezala se na rečeno, pohvalivši aktivnosti navedenog projekta usmjerene ka umrežavanju relevantnih dionika s različitih

razina, te je istaknula važnost jačanja kapaciteta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za prihvatanje te samostalno djelovanje u ovom smislu.

4. Izazovi u osiguravanju stambenog smještaja za osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita

Predsjednik Stalnog povjerenstva otvorio je 4. točku Dnevnog reda istaknuvši da, sukladno *Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti (NN 70/15, NN 127/17)*, osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita imaju pravo na smještaj u trajanju od najduže dvije godine od dana uručenja odluke o odobrenju međunarodne zaštite, pod uvjetom ne posjeduju novčana sredstva ili stvari veće vrijednosti.

Postupak za priznavanje prava na smještaj do sad se pokretao podnošenjem zahtjeva nadležnom centru za socijalnu skrb, a Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku bilo je nadležno za osiguravanje smještaja. Međutim, praktičnom primjenom Zakona uočeni su problemi pri rješavanju pitanja smještaja. Konkretno, zabilježeni su slučajevi kada azilanti i stranci pod supsidijarnom zaštitom ne koriste osigurani smještajni prostor duže vremensko razdoblje bez obrazloženja ili obavijesti, čime se stvaraju neosnovani troškovi na teret državnog proračuna te onemogućava korištenje raspoloživog smještaja za one kojima je to potrebno. Nadalje, utvrdilo se kako Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku ne raspolaže dostatnim kapacitetima stambenih jedinica niti ima kadrovskih i drugih kapaciteta za traženje odgovarajućeg smještaja.

Slijedom navedenog, na 67. sjednici Vlade Republike Hrvatske koja je održana 23. studenog 2017. godine predstavljen je *Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, s Nacrtom konačnog prijedloga Zakona*. Nacrtom prijedloga Zakona dopunjene su odredbe vezane za gubitak prava na smještaj čime su razlozi gubitka prava na smještaj prošireni i na slučajeve dugotrajnijeg kontinuiranog izbjivanja iz osiguranog smještajnog prostora te je jasno određeno tko i na koji način odlučuje o gubitku prava na smještaj. Predstavnik Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku osvrnula se na navedene sankcije u slučaju kontinuiranog izbjivanja iz osiguranog smještajnog prostora ili zlorabe dodijeljenog prostora, istaknuvši njihovu neophodnost kako bi sredstva iz državnog proračuna bila svrhovito utrošena. Također je izrazila nužnost provedbe integracijskih mjera kako bi se korisnici smještajnih jedinica osposobili za aktivno participiranje u društvu, te nakon isteka dvogodišnjeg prava na smještaj bili u mogućnosti ravnopravno sudjelovati na tržištu rada. Prema njenim riječima, učenje hrvatskog jezika je osnovni preduvjet za navedeno. Pomoćnik ministrice znanosti i obrazovanja naveo je kako pravo na organizirano pohađanje satova hrvatskog jezika znatan broj korisnika ne iskoristi u potpunosti, te da je evidentan problem nedostatka motivacije.

Nastavno na izmjene i dopune Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti, izmijenjene su odredbe o tijelu nadležnom za osiguranje smještaja azilantima i strancima pod supsidijarnom zaštitom, te je kao nadležno tijelo od 1. siječnja 2018. godine utvrđen Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje. Središnji državni ured za obnovu i stambeno

zbrinjavanje prepoznat je kao tijelo koje ima iskustva u stambenom zbrinjavanju povratnika i izbjeglica te dovoljno znanja i kapaciteta da može preuzeti zadaću osiguravanja smještaja osobama pod međunarodnom zaštitom, sukladno Planu razmještaja.

Predsjednik Stalnog povjerenstva je ovom prilikom dao riječ državnom tajniku Središnjeg državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, koji je izrazio zadovoljstvo dosadašnjom suradnjom s Ministarstvom za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku prilikom prijenosa nadležnosti, te izvijestio da su u tijeku tehničke pripreme kako bi aktivnosti na terenu polučile očekivane rezultate. Sukladno dinamici donošenja odluka Ministarstva unutarnjih poslova o odobrenju međunarodne zaštite, Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje osiguravat će smještajne objekte prema jednom od navedenih modela: a) korištenjem raspoloživih, useljivih i namještenih smještajnih objekata u državnom vlasništvu u mjestima definiranim Planom razmještaja, b) prikupljanjem ponuda na slobodnom tržištu putem Javnog poziva za prikupljanje ponuda za najam smještajnih objekata, sukladno planu razmještaja u slučaju kada ne postoji dovoljan broj useljivih i namještenih smještajnih objekata u državnom vlasništvu za lokacije iz plana razmještaja, c) korištenjem ponuda za smještajne objekte oglašene u tiskovnim i elektronskim medijima te agencijama koje se bave iznajmljivanjem istih, i to u slučajevima kada na pojedinim lokacijama Plana razmještaja nema useljivih i namještenih smještajnih objekata u državnom vlasništvu, odnosno nema dovoljan broj ponuda za najam smještajnih objekata prikupljenih Javnim pozivom. Stambeno zbrinjavanje osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita u kasnijoj fazi osiguravat će se kroz dodjelu smještajnih objekata u državnom vlasništvu s kojima raspolaže Ministarstvo državne imovine i Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje, imajući u vidu činjenicu da se isti prvotno moraju adaptirati i opremiti, odnosno dovesti u funkciju stanovanja. Navedena tijela surađivat će u smislu pronalaženja smještajnih objekata koje je moguće osposobiti u svrhu stanovanja osoba s odobrenom međunarodnom zaštitom.

5. Razno

ULJPPNM korisnik je dva projekta kojima je cilj unaprijediti sustav integracije. Na prethodnoj sjednici nazočni su imali priliku poslušati izlaganje kolegica iz Ministarstva unutarnjih poslova koje su predstavile mogućnosti financiranja projekata iz Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF). Predsjednik Stalnog povjerenstva je nazočne izvijestio da je ULJPPNM kao koordinativno tijelo za provedbu integracije korisnik projekta "Podrška integraciji državljana trećih zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita" sufinanciranog u okviru navedenog Fonda. Riječ je potom dao savjetnici u ULJPPNM zaposlenoj na poslovima provedbe projektnih aktivnosti, koja je navela da je svrha projekta učiniti postojeći sustav za provedbu integracije državljana trećih zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita učinkovitijim, kroz podizanje svijesti stručne i opće javnosti o poteškoćama integracije u Republici Hrvatskoj, jačanje kapaciteta dionika te jačanje koordinativnih aktivnosti. Shodno navedenom projektom su predviđene sljedeće aktivnosti: realizacija ATL medijske kampanje s ciljem senzibiliziranja hrvatske javnosti kad je riječ o prisustvu i sudjelovanju nositelja međunarodne zaštite u društvenom, ekonomskom i kulturnom životu u Republici Hrvatskoj;

provedba istraživačkih aktivnosti usmjerenih ka utvrđivanju stavova hrvatskih građana i njihove spremnosti za prihvrat državljana trećih zemalja te detektiranju potreba i izazova integracije na lokalnoj razini; javna događanja, uključujući i regionalna, usmjerena općoj i stručnoj javnosti te djeci i mladima; studijsko putovanje u Švedsku članova/ica Radne skupine s ciljem razmjene iskustava i upoznavanja primjera dobre prakse u području koordinacije među resorima na lokalnoj/regionalnoj i državnoj razini, te uspješnim programima integracije/premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja; koordinativne aktivnosti u smislu terenskih posjeta Stalnog povjerenstva i pripadajuće Radne skupine prihvatnim centrima te suradnja s lokalnim zajednicama u koje će biti preseljeni državljani trećih zemalja kojima je potrebna međunarodna zaštita; publikacijske aktivnosti koje podrazumijevaju izradu publikacija o nalazima provedenih istraživanja i njihov prijevod na engleski jezik, kao i izradu novog, dopunjenog Vodiča kroz integraciju i njegov prijevod na 6 jezika prema potrebama s terena.

Projektnim aktivnostima ULJPPNM planira izravno odgovoriti na neke od predviđenih mjera Akcijskog plana, a vezano uz: Mjeru 18.2. *Donošenje Plana razmještaja jednom godišnje sukladno utvrđenim potrebama za osobe kojima je odobrena međunarodna zaštita*, Mjeru 20.2. *Izmjene i dopune te tiskanje Vodiča za integraciju stranaca te njegovo prevođenje na potrebne jezike*, te Mjeru 21.1. *Javna kampanja na nacionalnoj razini s ciljem senzibiliziranja javnosti i smanjivanja društvenih predrasuda*. Ukupna vrijednost projekta je 373.404,54 EUR, a provedbena faza projekta trajat će do prosinca 2018. godine.

Pomoćnica ravnatelja ULJPPNM predstavila je aktivnosti projekta IPA FF RAC 2012: "Potpora provedbi politike za integraciju migranata", financiranog od strane Europske unije u okviru instrumenta IPA 2012. Projekt se provodi s partnerskim konzorcijem kojeg čine WYG SAVJETOVANJE d.o.o. iz Zagreba i TECHED SAVJETODAVNE USLUGE d.o.o. iz Zagreba. Osnovni cilj projekta je razvoj sveobuhvatnog okvira za unapređenje provedbe, praćenje i mjerenje učinkovitosti i svrhovitosti mjera integracijske migracijske politike u Republici Hrvatskoj. Pomoćnica ravnatelja se posebno osvrnula na projektne aktivnosti koje se tiču evaluacije provedbenog okvira integracijske politike iz perspektive njezinih dionika te izrade web platforme za praćenje provedbe, kao i jačanja suradnje s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovih integracijskih kapaciteta, konkretno u smislu izrade Plana integracije na lokalnoj razini.

Predsjednik Stalnog povjerenstva zaključio je drugu ovogodišnju sjednicu Stalnog povjerenstva istaknuvši neophodnost sinergijskog djelovanja svih dionika uključenih u proces integracije, odnosno koordinativno djelovanje tijela državne uprave, javnih tijela, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i organizacija civilnog sektora usmjereno ka dobrobiti ranjivih skupina, kako bi u konačnici društvo u cjelini imalo koristi od sveobuhvatne integracije nositelja međunarodne zaštite i njihovog ravnopravnog participiranja u svih društvenim sferama. Ovom prilikom je izrazio zadovoljstvo što je na ovaj način obilježen i Međunarodni dan migranata.

ZAKLJUČAK

Sukladno zakonodavnom i regulatornom okviru kojim su obuhvaćena pitanja integracije stranaca u hrvatsko društvo, s posebnim naglaskom na integraciji osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita kao ranjivim skupinama stranaca, Radna skupina, kroz djelovanje ULJPPNM kao koordinativnog tijela, definirala je strateška područja i mjere u okviru novog *Akcijskog plana za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine*, koji je dana 23. studenog 2017. godine usvojen na 67. sjednici Vlade Republike Hrvatske.

Stalno povjerenstvo se u 2017. godini sastalo dva puta, 6. srpnja 2017. godine u Vladi Republike Hrvatske i 18. prosinca 2017. godine u Prihvatilištu za tražitelje azila u Kutini. Sjednice su se tematski odnosile na ispunjenje obveza koje proizlaze iz Europskog programa premještanja i preseljenja državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koji ispunjavanju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite, te srodnih nacionalnih odluka, *Odluke o premještanju i preseljenju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite* od 16. srpnja 2015. godine, te nove *Odluke o preseljenju državljana trećih zemalja ili osoba bez državljanstva koje ispunjavaju uvjete za odobrenje međunarodne zaštite* od 5. listopada 2017. godine.

Stalno povjerenstvo će, kao i do sada, provoditi nadzor nad provedbom mjera aktualnog Akcijskog plana, te će ukazivati na integracijske izazove i davati smjernice kako bi se omogućilo punopravno i ravnopravno participiranje osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita u svim sferama društvenog i ekonomskog života.